



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind
acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea
și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.137 din 15.05.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D405/15.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare acordarea unor facilități fiscale, precum și modificarea și completarea unor acte normative din domeniul fiscal și cel al salarizării personalului din fonduri publice.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se urmărește instituirea unei derogări de la prevederile art.V alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2018, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2019, potrivit căror termenul de plată a sumelor stabilite prin deciziile de impunere anuală pentru definitivarea contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, este data de 30 iunie 2019, prin reglementarea unor termene distincte de plată, în funcție de data comunicării deciziei de impunere.

De asemenea, se propune anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și a obligațiilor fiscale accesorii acestora, în cazul persoanelor fizice care sunt obligate la plata unei contribuții de asigurări sociale de sănătate calculată la nivelul salariului de bază

minim brut pe țară pentru care veniturile realizate de aceștia se situează sub acest nivel.

Totodată, se propune reducerea cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă, respectiv produse montane, eco, tradiționale, autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Potrivit art.6 din proiect, modificările și completările aduse Legii nr.227/2015 urmează să intre în vigoare la data de 1 a lunii următoare datei publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin derogare de la dispozițiile art.4 din Codul fiscal.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În considerarea prevederilor art.115 alin.(4) din Constituție, precum și în conformitate cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare, și în preambulul proiectului este necesară dezvoltarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, precum și a efectelor negative decurgând din neadoptarea proiectului în regim de urgență, de natură a justifica recurgerea la această cale de reglementare. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

În acest context, sugerăm să se reanalizeze urgența reglementării propuse, având în vedere că, potrivit dispozițiilor art.1 alin.(6) și art.4 din proiect, procedura de aplicare a art.1 alin.(1) – (5), respectiv a art.2 și 3, urmează să facă obiectul unui ordin al ministrului finanțelor publice, care va fi emis în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.

4. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului de oportunitate emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, prin care să fie argumentată necesitatea adoptării proiectului de ordonanță de urgență.

De asemenea, în raport cu soluțiile legislative preconizate, menționăm că, în forma transmisă spre avizare, proiectul nu este însoțit de opinia Consiliului fiscal, decurgând din atribuțiile și responsabilitățile acestuia, astfel cum sunt menționate la art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. La **paragraful al șaptelea din preambul**, termenii „insanță” și „benicia” se vor reda corect din punct de vedere gramatical.

La **paragraful al doisprezecelea**, termenul „maxim” se va înlocui cu termenul „limită”. În același context, pentru rigoarea exprimării, formularea „termenul maxim de 30 iunie 2019 de restituire a” se va înlocui cu exprimarea „**termenul limită pentru restituirea**”, iar în finalul normei se va reda expresia „**este 30 iunie 2019**”.

De asemenea, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2017 este la prima menționare în cuprinsul preambulului, este necesară redarea titlului și a evenimentelor legislative suferite, prin inserarea textului „**privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată prin Legea nr. 258/2018, cu modificările și completările ulterioare**”, eliminându-se formularea „așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018”.

La **paragraful al treisprezecelea**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „până la 30 iunie 2019” se va reda sub forma „până la **data de 30 iunie 2019**”.

6. La **art.1 alin.(3)**, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2019 nu este la prima menționare în cuprinsul proiectului, titlul acesteia se va elimina.

La **alin.(6)**, având în vedere că actele normative produc efecte juridice de la data intrării lor în vigoare, pentru respectarea exigențelor normative, formularea „de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu expresia „**de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”. Observația este valabilă și pentru **art.4**.

7. La **art.2**, pentru respectarea cerințelor de claritate și previzibilitate a normelor propuse, sugerăm să se analizeze dacă textul nu ar trebui să reglementeze și situația contribuabililor, persoane fizice **care au plătit deja**, în baza deciziilor de impunere comunicate, contravaloarea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și a obligațiilor fiscale accesorii acestora, asigurându-se astfel egalitatea de tratament a persoanelor care se află în aceeași categorie.

Referitor la **alin.(2)**, semnalăm că textul nu se corelează cu prevederile alin.(1), potrivit cărora pentru obligațiile fiscale și accesoriile acestora aferente perioade 1 iulie 2015 – 31 decembrie 2017, organele fiscal **au emis** decizii de impunere. Pe cale de consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

8. La art.5, la partea dispozitivă a pct.2, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „litera k)” se va reda în forma abreviată „lit.k)”.

9. La art.6, este de analizat utilitatea menținerii caracterului derogator al dispoziției instituite, în condițiile în care, potrivit prevederilor art.4 alin.(3) din Codul fiscal, *„În situația în care modificările și/sau completările se adoptă prin ordonanțe, se pot prevedea termene mai scurte de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 15 zile de la data publicării, cu excepția situațiilor prevăzute la alin.(2)”*.

De asemenea, pentru precizia și claritatea normei, este necesară înlocuirea textului „prevederile art.5 din prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 1 a lunii următoare datei publicării acesteia în Monitorul oficial al României, Partea I” cu formularea „prevederile art.5 intră în vigoare la data de 1 a lunii următoare publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României Partea I”.

10. În raport cu conținutul art.7, sugerăm inserarea acestuia anterior art.5, astfel încât dispozițiile prin care se aduc intervenții legislative asupra unor acte normative să fie redată succesiv. În măsura reținerii acestei observații, articolele vor fi renumerotate corespunzător.

La **alin.(1)**, pentru o completă informare juridică, expresia „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată prin Legea nr. 258/2018, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(2)**, pentru unitate redacțională, textul va debuta, astfel:

„(2) Prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002, privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în anul 2019, se pot (...)” .

11. La **partea dispozitivă a art.8**, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „alineatul (5¹) se va reda în forma abreviată „**alin.(5¹)**”.

Cu referire la alin.(5¹) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2018, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca în locul termenului „imediat” să fie menționat expres termenul înăuntrul căruia ordonatorul principal de credite are obligația de a notifica Comisia de autorizare a împrumuturilor locale cu privire la modificările intervenite în structura efectuării tragerilor față de cea autorizată inițial.

De asemenea, pentru concizia exprimării, în locul formulării din final „pentru fiecare dintre anii 2019 și 2020” va fi utilizată exprimarea „pentru anii 2019 și 2020”.

12. La **art.9**, pentru respectarea exigențelor normative, partea dispozitivă se va reda sub forma:

„(5¹) Alineatul (3) al articolului 5 din anexa nr.I, capitolul III, litera E din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul oficial al României, Partea I nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.392/16.05.2019